



Nr. 667 din 26.05.2022

**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

**Privind aprobarea actului adițional la Documentul de Poziție privind modul de implementare a proiectului „SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL CLUJ”**

**(ACORD) semnat de membrii ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ ECO-METROPOLITAN CLUJ la data de 28.07.2010**

Prin proiectul adițional nr. 1 la Documentul de Poziție se propune (i) modificarea documentului pentru a permite unităților administrativ-teritoriale membre în ADI Eco-Metropolitan Cluj să delege temporar gestiunea serviciilor de salubritate prin proceduri organizate individual la nivelul unităților administrativ-teritoriale, contractele astfel atribuite urmând a înceta la momentul începerii prestării serviciilor de către operatorul ce va fi desemnat în cadrul licitației organizată de ADI Eco-Metropolitan Cluj, (2) confirmarea modificărilor intervenite cu privire la clauzele documentului de poziție în ce privește delegarea activității de operare a stațiilor de transfer construite în cadrul Proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Cluj, astfel cum s-a prevăzut în cadrul documentației de atribuire pentru *Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate în județul Cluj, respectiv de colectare și transport al deșeurilor municipale și a unor fluxuri speciale de deșeuri, precum și operarea și administrarea stațiilor de transfer.*

În continuare, vom analiza punctual fiecare articol din proiectul de act adițional și motivele pentru care propunem aprobarea acestuia.

**Art. 1.** din proiectul actului adițional prevede modificarea art. 12 din Documentul de Poziție, care în forma inițială prevede că pe durata Acordului, niciuna din părțile Acordului nu va realiza individual nici un fel de contract de delegare a gestiunii privind serviciile. Interdicția delegării individuale a gestiunii serviciilor, de către UAT-uri, este păstrată în cuprinsul art. 12, așa cum reiese din alin. (2<sup>3</sup>) în forma propusă spre modificare, însă cu titlu de excepție este reglementată posibilitatea UAT-urilor de a delega individual gestiunea serviciilor exclusiv temporar, până la începerea prestării serviciilor de către operatorii desemnați în cadrul procedurilor de atribuire demarate pentru gestionarea în comun a serviciilor pe raza tuturor Asociațiilor.



## ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ **ECO-METROPOLITAN CLUJ**

Modificarea este necesară, astfel cum s-a prevăzut în proiectul actului adițional, pentru a asigura continuitatea serviciilor de salubritate la nivelul UAT-urilor, conform art. 3 lit. e) Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, *Serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii:[...] e) asigurarea calității și continuității serviciului;* și art. 7 alin. (1) lit. b) Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice (1) *Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume: [...] b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;*

Astfel, având în vedere că procedura inițiată de ADI Eco-Metropolitan Cluj pentru delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate în județul Cluj, respectiv de colectare și transport al deșeurilor municipale și a unor fluxuri speciale de deșeuri, precum și operarea și administrarea stațiilor de transfer este în curs de desfășurare pentru lotul 1, până la data începerii prestării serviciilor de către operatorul care va fi desemnat câștigător pentru acest lot, respectiv după perioada de mobilizare prevăzută în contractul care va fi semnat cu acest operator, este necesară identificarea unei soluții temporare pentru asigurarea serviciilor în acele situații în care contractele existente încheiate cu operatorii actuali de către unitățile administrativ-teritoriale Asociate în ADI Eco-Metropolitan Cluj care fac parte din acest lot, nu pot fi prelungite

Cum s-a arătat în cadrul proiectului actului adițional, cu privire la acest aspect a fost solicitat un punct de vedere de la Autoritatea de Management, prin adresa nr. 596/11.05.2022 a ADI Eco-Metropolitan Cluj. Prin răspunsul nr. 53162/18.05.2022, se arată că pentru a se asigura o conformare deplină cu cerințele care au stat la baza aprobării Proiectului *Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Cluj*, având în vedere caracterul provizoriu și tranzitoriu al contractelor care urmează a fi încheiate individual de către UAT-uri, se recomandă completarea art. 12 alin. (2) din Documentul de Poziție, oferindu-se de către Autoritatea de Management două opțiuni în vederea completării. Proiectul actului adițional respectă întru totul opțiunile recomandate de Autoritatea de Management.

Prin urmare, modificarea propusă vizează exclusiv crearea cadrului necesar pentru a permite UAT-urilor delegarea temporară a serviciilor de salubritate până la momentul la care acestea vor fi prestate de către operatorii desemnați în cadrul procedurilor de atribuire demarate pentru gestionarea în comun a serviciilor pe raza tuturor Asociațiilor. Modificarea propusă instituie, de altfel, condiții exprese în sarcina UAT-urilor pentru a se asigura că această delegare individuală a gestiunii serviciilor va înceta la momentul începerii prestării serviciilor de către operatorul de colectare desemnat de ADI, astfel încât să fie asigurat dreptul acestui operator la exclusivitatea prestării serviciului pe raza unităților administrativ-teritoriale care delegă în comun gestiunea activităților, în condițiile art. 20 alin. (2) lit. e) din Legea 101/2006.



## ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ **ECO-METROPOLITAN Cluj**

**Art. 2** din proiectul actului adițional prevede modificarea art. 12 alin. (3), (4), art. 13 alin. (1), art. 14 alin. (1) lit. c), d), art. 17 alin. (1), (2), (3) și Anexa 2 din Documentul de poziție pentru a reflecta modificările intervenite în ce privește delegarea gestiunii activității de operare a stațiilor de transfer construite în cadrul Proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Cluj.

Așa cum s-a arătat în proiectul actului adițional, în cadrul Documentului de Poziție, activitatea de operare a stațiilor de transfer era prevăzută a fi delegată de către Consiliul Județean Cluj, împreună cu activitatea de exploatare a CMID.

Întrucât construcția stațiilor de transfer a fost finalizată anterior demarării procedurii de delegare a gestiunii activității de colectare și transport, prin adresa nr. 36033/07.11.2018 a Direcției de Dezvoltare și Investiții din cadrul Consiliului Județean Cluj, înaintată Autorității de Management - Direcția Generală Programe Europene Infrastructură Mare din cadrul Ministerului Fondurilor Europene, s-a solicitat un punct de vedere privind soluțiile temporare de operare parțială a SMID până la începerea operării CMID, prin analiza introducerii în contractul de delegare a serviciilor de colectare și transport a deșeurilor a activității de operare a stațiilor de transfer și transportul deșeurilor de la stațiile de transfer la spațiul de stocare temporară a deșeurilor.

Prin răspunsul Direcției Generale Programe Europene Infrastructură Mare din cadrul Ministerului Fondurilor Europene, formulat prin adresa nr. 82695/CG/21.12.2018, s-a exprimat acordul în vederea includerii activității de operare a stațiilor de transfer în cadrul contractului de colectare și transport, arătându-se că această soluție nu implică atribuirea mai multor contracte de delegare față de prevederile inițiale ale Documentului de Poziție.

Acordul tuturor membrilor ADI în vederea trecerii activității de operare a stațiilor de transfer în sarcina operatorilor de colectare și transport a fost deja exprimat prin aprobarea documentației de atribuire privind *Delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate în județul Cluj, respectiv de colectare și transport al deșeurilor municipale și a unor fluxuri speciale de deșeuri, precum și operarea și administrarea stațiilor de transfer*, prin Hotărârea AGA ADI Eco-Metropolitan Cluj nr. 6/16.07.2019.

Prin urmare, modificările propuse pentru clauzele documentului de poziție vin exclusiv să confirme înțelegerea părților cu privire la distribuția contractelor de delegare prevăzute a fi atribuite în cadrul Proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Cluj, astfel încât această înțelegere să fie reflectată în mod explicit în cadrul documentului de poziție. Astfel, acordul de voință al Asociațiilor cu privire la delegarea de către ADI a activității de operare a stațiilor de transfer a fost deja exprimat anterior, modificările propuse în proiectul actului adițional venind doar să confirme în scris acest acord.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ  
**ECO-METROPOLITAN Cluj**

Prezenta notă de fundamentare a fost întocmită de aparatul tehnic al ADI ECO-METROPOLITAN CLUJ în conformitate cu dispozițiile art. 89 alin. (4) OUG 57/2019 pentru a aprecia necesitatea și oportunitatea încheierii actului adițional în raport de modificările propuse și prevederile legale incidente, pentru a fi supusă analizei membrilor Asociației, care vor decide însă asupra aprobării sau respingerii proiectului actului adițional.

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ ECO-METROPOLITAN  
CLUJ

Prin director executiv Iancu Pinte

*I. Pinte*